



## **ANEXO II - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)**

**Número:** 06/2024 – 8ªGRR/UDT

**Data:** 20/09/2024

**1. ORIGEM/ÁREA REQUISITANTE:** 8ª/GRR/UDT

**2. REFERÊNCIA:** Processo nº 59580.000935/2024-31

**3. HISTÓRICO E/OU DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:**

Desde 2012, a Codevasf, por meio da Secretaria de Desenvolvimento Regional (SDR) do então Ministério da Integração Nacional, atualmente Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional (MIDR), vem executando ações que contemplam o eixo da inclusão produtiva do Plano Brasil Sem Miséria do Governo Federal integrado ao Programa de Apoio aos Arranjos Produtivos Locais (APL), o que inicialmente objetivou atingir cerca de 7,53 milhões de brasileiros de baixa renda que vivem no campo, em que a maioria está concentrada na região Nordeste do Brasil.

Desde 2013, a 8ª Superintendência Regional da Codevasf vem desenvolvendo ações referente a diversos arranjos produtivos de mecanização agrícola em sua área de atuação, no estado do Maranhão, o que inicialmente contemplou parte dos municípios inclusos, geograficamente, nas Bacias Hidrográficas dos Rios Parnaíba, Itapecuru e Mearim, tendo implantado ações produtivas, estruturantes, das atividades referentes a inclusão produtiva, no contexto do Plano Brasil Sem Miséria (PBSM) e por meio de emendas parlamentares, ações essas que vêm sendo executadas pela 8ª Gerência Regional de Revitalização e Desenvolvimento Territorial, por meio de sua Unidade de Desenvolvimento Territorial.

Em 2018, a Codevasf passou a atuar em todo o estado do Maranhão e estas ações passaram a ser desenvolvidas também nas demais bacias hidrográficas do Estado.

Dentre as áreas técnicas da empresa, compete à Gerência Regional de Revitalização e Desenvolvimento Territorial a execução regional das ações de revitalização, saneamento básico, apoio ao desenvolvimento territorial, produtivo, urbano e rural, conservação e licenciamento ambiental.

O apoio às atividades produtivas é uma das estratégias da Codevasf para estimular alternativas que viabilizem a sustentabilidade social, econômica, ambiental e cultural das famílias, principalmente, dos pequenos produtores das comunidades rurais de sua área de atuação (Figura 1). Nesse sentido, o suporte às atividades produtivas, por meio de apoio às unidades de produção, de beneficiamento e/ou de comercialização dos produtos, por meio do fornecimento de veículos, máquinas, implementos, materiais e insumos; da implantação/construção de estruturas de produção, processamento, beneficiamento, promovem melhoria das condições de produção, por sua vez, melhoria das condições de vida da população com geração de emprego e renda, exploração racional e sustentável dos recursos naturais.



Ministério da Integração e Desenvolvimento Regional  
Companhia de Desenvolvimento dos Vales do São Francisco e do Parnaíba



Figura 1 - Algumas das atividades produtivas apoiadas pela Codevasf

Nessa perspectiva, as atividades produtivas são apoiadas e estruturadas, possibilitando sua organização em Arranjos Produtivos Locais (APLs). Os APLs são atividades estruturadas, com um número significativo de empreendimentos no território onde indivíduos atuam em torno de uma atividade produtiva predominante compartilhando formas percebidas de cooperação e algum mecanismo de governança, podendo incluir pequenas, médias e grandes empresas.

As ações da Codevasf que apoiam os APLs visam estruturar a produção nas cadeias produtivas notadamente na agricultura familiar, de modo a promover a melhoria das condições de produção, e consequentemente melhorar as condições de vida da população com geração de emprego e renda, uso racional e sustentável dos recursos naturais, dentre outros.

Vale destacar que, por se tratar de ações dinâmicas, o apoio aos APLs ocorre de forma continuada ao longo da área da atuação da Codevasf tendo em vista que as atividades produtivas, como a produção de alimentos, estão em constante modernização e adequação às necessidades da população local, nacional e mundial.

Dentre as ações voltadas à promoção de desenvolvimento regional e à melhoria da qualidade de vida da população, estão o fornecimento de máquinas, caminhões, caminhonetes, tratores e implementos agrícolas a entes parceiros — estados, municípios, consórcios de municípios, entidades sem fins lucrativos como associações de produtores, dentre outros.

Portanto, para atendimento do desenvolvimento regional, as máquinas pesadas, caminhões, , tratores, implementos agrícolas e equipamentos são adquiridos e, enquanto não são destinados às ações de Apoio a Projetos de Desenvolvimento Sustentável Local Integrado no estado do Maranhão, são estocados no nosso galpão, atualmente gerido pelo contrato nº 8.413.00/2021.

Atualmente, estima-se que a Codevasf/8ªSR tenha armazenado no seu galpão, aproximadamente, 4 (quatro) mil bens como equipamentos, veículos, máquinas e implementos, para atender as ações dos Arranjos Produtivos Locais, referente à Agricultura Familiar, Piscicultura, Infraestrutura, Processamento de frutos, Corte e Costura, Panificação, Apicultura, entre outros. Além



disso, há iminência de aquisição de mais bens durante o ano de 2024 e 2025, como ações dos Arranjos Produtivos Locais e, consequentemente, apoio ao desenvolvimento regional do Maranhão, a ser efetivado com recursos próprios e/ou de emendas parlamentares.

Logo, percebe-se a necessidade contínua e premente da utilização de mão de obra operacional para manobra de máquinas e veículos, mobilização, desmobilização e estocagem de produtos e insumos, em consequência das contínuas aquisições para efetivação das ações dos Arranjos Produtivos Locais.

#### **4. FINALIDADE – NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:**

##### **4.1 Caracterização socioeconômico do Estado do Maranhão**

A elaboração deste Estudo visa subsidiar a abertura de processo licitatório, visando à seleção de empresa para a prestação de serviços continuados operacionais, em regime de dedicação exclusiva de mão de obra, com fornecimento de materiais e equipamentos necessários a execução dos serviços no galpão da 8ª Superintendência Regional da Codevasf no estado Maranhão.

As políticas públicas voltadas para a solução das carências dos municípios no Estado do Maranhão, apesar de terem proporcionado alguns progressos, ainda carecem de ações que melhorem os indicadores econômicos e sociais da região. Contudo, é possível dizer que hoje há um consenso entre gestores, políticos e administradores, partilhado por grande parte da população brasileira, quanto a urgência da adoção de medidas capazes de driblar a escassez de recursos e melhorar a qualidade de vida da população.

A partir da concepção e da visão do espaço a ser trabalhado como um território que apresenta suas vocações naturais e identidades culturais, a Companhia vem ampliando as suas ações apoiando organizações de produtores, com a estruturação das cadeias produtivas da fruticultura, horticultura, apicultura, bovinocultura, aquicultura, pesca, economia criativa entre outras, com foco na agricultura familiar e na infraestrutura urbana e rural.

O estado do Maranhão é o décimo segundo estado mais populoso do Brasil, apresentando uma população estimada em 6.775.805 habitantes, divididos em 217 municípios. De acordo com o Censo (2010), 36,92% da população habita nas zonas rurais do Estado. Trata-se do estado brasileiro com o maior percentual da população vivendo em áreas rurais, possuindo, inclusive, diversos municípios em que a população rural é superior a urbana.

Segundo o IBGE (2021), o Maranhão apresenta o menor Índice de Desenvolvimento Humano/IDH do Brasil, 0,676. Dentre os 217 municípios do Estado, quase 72% estão na faixa baixa ou muita baixa do IDHM (Figura 2).

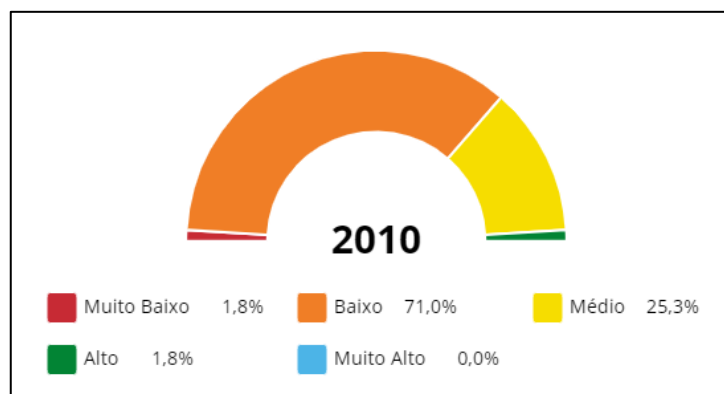


Figura 2. Distribuição dos municípios por faixa do IDHM no Maranhão (AtlasBR, 2024).

Sobre o rendimento nominal mensal domiciliar *per capita* do Estado, os dados do IBGE apontam que, em 2023, este era de R\$ 945,00, o mais baixo do país, com cerca de 26,8% de pessoas ocupadas formalmente (IBGE, 2016).

Segundo o último censo agropecuário (2017), 59,04% da assistência técnica recebida pelos agricultores familiares do Maranhão tem origem no Governo, evidenciando uma carência de estruturação logística e inserção de mercado para o desenvolvimento das atividades produtivas e melhoria da infraestrutura.

Ainda assim, no ano de 2023, o Maranhão produziu cerca de 6,5 milhões de toneladas de cereais, leguminosas e oleaginosas, além de se destacar em outras atividades da agricultura, segundo o Levantamento Sistemático da Produção Agrícola - LSPA/IBGE (2024). Contudo, a maior fatia desse volume está ligada ao agronegócio.

Entretanto, quando se trata de agricultura familiar, 62,9% têm como finalidade principal destinar a produção para o consumo próprio e de pessoas com laços de parentescos com o produtor; e 37,1% têm como finalidade principal destinar parte da produção para a comercialização (IBGE, 2017), demonstrando a existência de agricultura de subsistência. Fato é que, segundo o Censo Agropecuário de 2017, em 47,73% dos estabelecimentos agropecuários do Maranhão, a renda obtida com essas atividades é menor que outras rendas adquiridas pelo produtor.

Sendo assim, a principal alternativa para desenvolver a agricultura familiar nos municípios é a utilização das políticas públicas para a melhoria da tecnologia, e promoção de produtos e mercados alternativos. As recentes ações voltadas para a solução das carências dos municípios no Estado de Maranhão, apesar de terem proporcionado alguns progressos, necessitam de apoio contínuo que possam vir, num horizonte de médio a longo prazo, melhorar os indicadores econômicos e sociais da região.

Ciente de tais deficiências, a Codevasf vem desenvolvendo nos últimos anos um trabalho continuado de fomento à formação de infraestrutura nos municípios e comunidades rurais na área de atuação da 8ª Superintendência Regional da Codevasf, por meio da doação de máquinas e equipamentos,



criando assim, um ambiente favorável à melhoria de qualidade de vida das famílias, proporcionando melhores condições de permanência do homem no campo.

Nesse sentido, a Codevasf, por meio de licitação, adquire o maquinário de maior usabilidade, maior gama de aplicação, mais presentes no mercado e de maior diversidade na execução de serviços e posteriormente realiza a doação aos beneficiários.

Entretanto, antes da efetivação da doação, faz-se necessário o estoque e armazenagem dos diversos equipamentos, máquinas e veículos adquiridos em um local apropriado. Este local, atualmente, é o galpão da 8ª Superintendência Regional da Codevasf localizado na Rua doze, módulo 1, quadra B, lote 1, Distrito Industrial, no Município de São Luís, no Estado do Maranhão.

Os bens armazenados são comumente alvos de operações logísticas de carregamento, descarregamento, acondicionamento, movimentação, manutenção, reparo e limpeza, as quais são realizadas por equipe contratada, conforme contrato nº 8.254.00/2019, o qual encerra sua vigência no dia 24/10/2024.

Desta forma, tendo em vista as contínuas aquisições para efetivação das ações dos Arranjos Produtivos Locais, percebe-se a necessidade premente da utilização de mão de obra operacional para manobra de máquinas e veículos, mobilização, desmobilização e estocagem de produtos e insumos.

## **5. ANÁLISE DE SOLUÇÕES**

Diante do recorrente apoio de parlamentares que destinam recursos de emendas para revitalizar as bacias hidrográficas e estruturar atividades produtivas, buscando promover o desenvolvimento regional sustentável, a realização de licitações para adquirir materiais, equipamentos, máquinas e veículos torna-se essencial para atender às demandas dos municípios e comunidades da área de atuação da Codevasf/8ªSR.

A aquisição desses equipamentos exige cada vez mais uma melhor gestão do estoque, o qual necessita ser acompanhado continuamente.

Portanto, a contratação do serviço requisitado pode ser realizada por qualquer empresa que se enquadre na atividade e que atenda aos requisitos de qualificação técnica e econômica financeira.

## **6. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:**

A prestação dos serviços tomará como base as especificações, divididas em 2 (dois) itens, a saber:

- Disponibilização de 01 (um) operador de máquinas, veículos e equipamentos em regime de dedicação exclusiva de mão de obra;
- Disponibilização de 02 (dois) ajudantes em regime de dedicação exclusiva de mão de obra;

Este serviço é considerado continuado, pois visa atender à necessidade pública de forma permanente e contínua, por mais de um exercício financeiro, assegurando o pleno funcionamento das



atividades da 8ª SR, de modo que sua interrupção pode comprometer a prestação do serviço público e/ou o cumprimento da sua missão institucional.

A duração inicial do contrato deverá ser de 12 meses. Entretanto, por tratar-se de serviço de natureza continuada, a contratação poderá ser estendida por mais de um exercício financeiro, não excedendo o prazo de 05 (cinco) anos, contados a partir de sua celebração, conforme Artigo 71 da Lei nº 13.303/2016, tendo como benefício direto da contratação a efetiva manutenção da prestação do serviço público.

A contratação prevista, uma vez autorizada, deverá possuir adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual e compatibilidade com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias.

#### **7. LEVANTAMENTO DE CUSTOS DE MERCADO E DADOS OFICIAIS:**

Os valores unitários dos itens da presente contratação foram obtidos em conformidade com a Seção V do Regulamento Interno de Licitações e Contratos (RILC) da Codevasf e Norma de Pesquisa e Definição dos Preços de Referência para Licitações de Bens e Serviços (N-440), aprovada pela Resolução nº 117 de 2 de fevereiro de 2023.

Assim, para fins de estimativa do preço de referência, foi utilizado a pesquisa de preços do portal Painel de Preços, por meio de ampla pesquisa nos pregões já homologados por outros órgãos públicos, obtendo-se os resultados do anexo IV do Termo de Referência.

O valor total estimado anual de R\$ 200.843,40 (duzentos mil, oitocentos e quarenta e três reais e quarenta centavos), com base na CCT 2024/2024, constitui-se apenas como valor de referência, sendo que os valores definitivos serão conhecidos somente após a licitação.

#### **8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:**

A pretendida contratação, pela sua natureza, não pode ser dividida.

#### **9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO:**

Tal demanda se alinha ao Planejamento Estratégico Institucional – PEI (2022-2026) da Codevasf no que se refere à melhoria contínua de processos de trabalho bem como para assegurar a logística corporativa desta estatal.

#### **10. RESULTADOS PRETENDIDOS:**

O principal benefício é a garantia da logística corporativa desta estatal, desincumbindo os empregados efetivos, dirigentes e autoridades da CODEVASF de atribuições que, apesar de relevantes, podem ser desenvolvidas perfeitamente por meio de prestação de serviços terceirizados.



#### **11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS:**

Para a contratação pretendida, o processo deverá ter a aprovação do Comitê de Gestão Executiva, do setor de licitações, do setor jurídico, para viabilizar a publicação do certame licitatório pretendido.

#### **12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:**

Dada a natureza do objeto que se pretende adquirir, não se verifica impactos ambientais relevantes.

#### **13. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:**

Diante de toda a análise desenvolvida no presente instrumento, a contratação se mostra viável em termos de disponibilidade de mercado, consoante a legislação em vigor, não sendo possível observar óbices ao prosseguimento da presente contratação, tendo em vista ainda as razões de interesse público em prol da melhoria na capacidade produtiva, consoante com a missão da Codevasf em promover o desenvolvimento regional.

#### **14. CONSIDERAÇÕES FINAIS:**

Considerando o compromisso da Codevasf para com a melhoria nas condições socioambientais e econômicas dos municípios de sua área de atuação, entende-se necessária a realização da licitação, visando a contratação dos serviços continuados operacionais, em regime de dedicação exclusiva de mão de obra, com fornecimento de materiais e equipamentos necessários a execução dos serviços no galpão da 8ª Superintendência Regional da Codevasf.

#### **RESPONSÁVEL PELAS INFORMAÇÕES:**

DOCUMENTO ASSINADO ELETRONICAMENTE

---

**Anderson Vinnicius de Arruda Machado**  
8ª/GRR – Gerente Substituto

#### **DE ACORDO:**

DOCUMENTO ASSINADO ELETRONICAMENTE

---

**Clovis Luis Paz Oliveira**  
8ªSR - Superintendente Regional -

APROVAÇÃO PELA AUTORIDADE COMPETENTE