

**À COMPANHIA DE DESENVOLVIMENTO DOS VALES DO SÃO FRANCISCO E
PARNAÍBA CODEVASF - SEDE**

Ref.: Contrarrazões ao recurso administrativo apresentado visando reforma das decisões proferidas no âmbito do Pregão Eletrônico nº 90018/2024.

Ao Ilustríssimo Senhor:

PREGOEIRO(a) OFICIAL

Pregão Eletrônico 90018/2024

CBMAQ – COMPANHIA BRASILEIRA DE MÁQUINAS LTDA, portadora do CNPJ: 11.239.764/0001-50, sediada no SCIA, Quadra 14 Conjunto 11 Lote 04 - Zona Industrial, Brasília - DF, 71250-155, bem como sua Filial portadora do CNPJ: 11.239.764/0002-31, sediada no Rua Pacova, Quadra 41, Lote 1/68, N°15 Setor - Santa Genoveva, Goiânia - GO, 74672-370, representadas por seu procurador infra assinado, diante das previsíveis e desprezíveis ilações apresentadas em recurso administrativo pela empresa **XCMG BRASIL INDUSTRIA LTDA**, para os itens 01, 02 e 08, do **Pregão 90018/2024**, vem tempestivamente, na forma da lei, em conformidade com a Lei nº 13.303/2016 e com o Regulamento de Interno de Licitações e Contratos da Codevasf, oferecer

CONTRARRAZÕES AO RECURSO ADMINISTRATIVO

que roga pela reforma da decisão de aceite da proposta e habilitação da CBMaq no processo licitatório em pauta, nos termos que seguem:

I – DA TEMPESTIVIDADE

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
N°15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, N° 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
N° 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Considerando o disposto no art. 75 do Regulamento Interno de Licitações e Contratos da Codevasf, bem como o item 5.3.3 do Edital, verifica-se que a manifestação da Recorrente no interesse em interpor recurso para as decisões do Pregão Eletrônico nº 90018/2024 foi tempestiva e devidamente consignada em campo próprio do sistema. Foi concedido o prazo até o dia 21/10/2024 para registro das contrarrazões de recurso, conforme registro na Ata de Realização de Pregão Eletrônico do referido certame, restando assim, atestada a tempestividade da presente peça.

II – DAS CONSIDERAÇÕES AOS FATOS ALEGADOS

Da alegação da suposta primeira ilegalidade

Inicialmente, cumpre destacar que a matéria ora debatida já foi objeto de análise em recursos idênticos anteriormente interpostos nos Pregões 69/2023, 75/2023 e 90023/2024, promovidos pela CODEVASF - SEDE, os quais foram devidamente julgados improcedentes. A empresa XCMG, entretanto, insiste em um ciclo processual repetitivo, interpondo peças meramente protelatórias e desprovidas de fundamento, com o claro propósito de retardar o regular andamento do processo licitatório. Tal conduta configura ato atentatório à dignidade da CODEVASF, na medida em que tenta, reiteradamente, impor uma narrativa infundada e fabricada.

Tal repetição idêntica evidencia o caráter manifestamente protelatório do presente recurso, utilizando-se da instância recursal de forma indevida. Ressalta-se que o recurso administrativo em processos licitatórios é uma ferramenta essencial para auxiliar a Administração na revisão de seus próprios atos, sendo um instrumento que permite ao particular manifestar sua discordância com vistas a garantir a lisura e a justiça no certame. **Contudo, o uso reiterado e infundado desse mecanismo, conforme o caso em questão, beira a má-fé e pode configurar litigância de má-fé, passível de sanção à Recorrente.**

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Observa-se que as razões recursais apresentadas pela empresa XCMG., doravante denominada Recorrente, baseiam-se, inicialmente, em acusações infundadas e imprudentes contra a CBMaq, relacionadas à suposta tentativa de burlar sanções aplicadas a uma terceira empresa, a DNM que frisa-se, **SEQUER possui vínculo** direto ou indireto com o Pregão Eletrônico em questão, tampouco com o mencionado anterior a qual havia entrado com a mesma peça.

A Recorrente ultrapassa os limites da mera insatisfação por não ter sido vitoriosa na justa competição de lances e, após sua derrota no referido Pregão Eletrônico, levanta alegações de supostos “indícios”, construindo um cenário repleto de teorias conspiratórias, que **JÁ FORAM RECHAÇADAS PELO TCU, TCDF e por três vezes pela própria CODEVASF**. Tal conduta tem o claro objetivo de confundir o pregoeiro e desviar sua atenção do julgamento objetivo, princípio este norteador das licitações regidas pela Lei nº 13.303/2016.

A CBMaq, ora Recorrida, manifesta, **mais uma vez**, seu veemente repúdio ao recurso interposto pela Recorrente, que extrapola o escopo recursal e contraria entendimentos já pacificados sobre a matéria. A peça recursal, destituída de fundamentação jurídica consistente, apoia-se em meras suposições, narrativas fictícias e conjecturas infundadas, evidenciando uma tentativa deliberada de induzir o Pregoeiro a afastar-se dos princípios de vinculação ao edital e do julgamento objetivo. **Ademais, observa-se que o recurso em questão é uma repetição literal de argumentos já analisados e rejeitados em pregões anteriores da CODEVASF, caracterizando um verdadeiro déjà vu processual.**

Observa-se o modus operandi da Recorrente, que consiste em manifestar intenção de recorrer de forma indiscriminada em todos os processos licitatórios dos quais participa, muitas vezes sem sequer ter plena compreensão do objeto de suas manifestações. Chega ao extremo de declarar intenção de recurso até mesmo em itens nos quais foi a vencedora, inclusive contra sua própria habilitação. Tal comportamento evidencia o caráter claramente protelatório de suas ações no pregão em questão.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Contudo, embora a Recorrida entenda que não existem argumentos concretos e plausíveis que justifiquem uma defesa, visto que todos os documentos apresentados pela CBMaq foram devidamente analisados pelo pregoeiro, sem a identificação de qualquer inconformidade, apresentaremos, ainda assim e por dever de justiça, considerações objetivas sobre os itens.

A Recorrente alega em suas desvairadas ilações que há descumprimento do item 3.8. do edital, item que traz a previsão de hipóteses de inadmissão de participação de empresas no Pregão Eletrônico 20018/2024. A CBMaq, enquanto Recorrida, refuta categoricamente tais acusações, apresentando esclarecimentos específicos para cada um dos pontos levantados:

3.8. Não será admitida nesta licitação a participação de empresas:

Previsão expressa do edital: "b) Empresas que estejam com o direito de licitar e contratar suspenso com a Codevasf e que tenham sido declaradas inidôneas pela União, por Estado ou pelo Distrito Federal, enquanto perdurarem os efeitos da sanção;"

Situação da Recorrida: A vedação à participação de empresas com suspensão do direito de licitar e contratar com a Codevasf não alcança, em nenhuma hipótese, a CBMaq. Conforme consta na consulta ao SICAF, não há quaisquer impedimentos em desfavor da Recorrida.

Previsão expressa do edital: "b1) constituída por sócio de empresa que estiver suspensa, impedida ou declarada inidônea;"

Situação da Recorrida: A única sócia da CBMaq não possui participação societária em nenhuma empresa que esteja suspensa, impedida ou declarada inidônea.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Previsão expressa do edital: "b2) cujo administrador seja sócio de empresa suspensa, impedida ou declarada inidônea;"

Situação da Recorrida: A única sócia da CBMaq, que é também sua sócia-administradora, não possui participação societária em nenhuma empresa que esteja suspensa, impedida ou declarada inidônea.

Previsão expressa do edital: "b3) constituída por sócio que tenha sido sócio ou administrador de empresa suspensa, impedida ou declarada inidônea, no período dos fatos que deram ensejo à sanção;"

Situação da Recorrida: A única sócia da CBMaq, que é também sua sócia-administradora, nunca foi sócia ou administradora de empresa suspensa, impedida ou declarada inidônea, em período de fatos que ensejaram a sanção.

Previsão expressa do edital: "b4) cujo administrador tenha sido sócio ou administrador de empresa suspensa, impedida ou declarada inidônea, no período dos fatos que deram ensejo à sanção;"

Situação da Recorrida: A única sócia da CBMaq, que é também sua sócia-administradora, nunca foi sócia ou administradora de empresa suspensa, impedida ou declarada inidônea, em período de fatos que ensejaram a sanção.

Previsão expressa do edital: "b5) que tiver, nos seus quadros de diretoria, pessoa que participou, em razão de vínculo de mesma natureza, de empresa declarada inidônea."

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Situação da Recorrida: Não há no quadro de diretoria da CBMaq pessoa que participou, em razão de vínculo de mesma natureza, de empresa declarada inidônea.

Veja-se, Excelentíssimo Pregoeiro, que a CBMaq está em total conformidade com os requisitos estabelecidos no edital do Pregão Eletrônico 90018/2024. Quanto ao item 3.8 b: Este item veda a participação de empresas suspensas pela Codevasf ou declaradas inidôneas. A CBMaq, conforme verificação no Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores (SICAF), não apresenta qualquer impedimento ou restrição, estando em plena conformidade com este requisito.

Relativo ao item 3.8 b1: A norma exclui empresas constituídas por sócios de empresas suspensas ou inidôneas. A única sócia da CBMaq não possui participação societária em nenhuma outra empresa que esteja sob suspensão ou tenha sido declarada inidônea, cumprindo integralmente este critério.

Em relação ao item 3.8 b2: Este item impede a participação de empresas cujo administrador seja sócio de uma empresa suspensa ou inidônea. A sócia-administradora da CBMaq, que é também sua única sócia, não detém participação em quaisquer empresas nessas condições, estando assim em total conformidade.

No tocante ao item 3.8 b3 e b4: Estes itens vedam a participação de empresas cujo sócio ou administrador tenha sido sócio ou administrador de empresa suspensa, impedida ou declarada inidônea, no período dos fatos que deram ensejo à sanção. A sócia-administradora da CBMaq nunca esteve envolvida, seja como sócia ou administradora, em empresas nestas condições, durante qualquer período relevante.

Quanto ao item 3.8 b5: Este item exclui empresas que tenham em seus quadros diretivos pessoas que tenham participado, em função similar, de empresas declaradas inidôneas. A CBMaq não possui em seu quadro diretivo quaisquer indivíduos com tal histórico, estando em plena conformidade com este item do edital.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Nessa ordem de ideias, uma vez afastadas as frágeis alegações da Recorrente, a CBMaq resta com seus valores de transparência, comprometimento às normas dos editais e qualidade do produto para o melhor interesse da administração pública.

Lembre-se, que a economicidade é princípio constitucional (art. 70, caput, CF) e que o processo licitatório tem por objetivo "assegurar a seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública" (art. 11, I, Lei nº 14.133/2021).

Nas palavras do ilustríssimo doutrinador Marçal Justen Filho¹:

"não se admite que a licitação propicie o desperdício de recursos públicos. Ainda que não seja orientada primordialmente à busca da vantajosidade econômica, a licitação deverá ser orientada a obter a maior vantagem econômica possível. Não se admitem contratações ruinosas, especialmente quando o mesmo resultado indireto (social ou econômico) pudesse ser obtido mediante a adoção de solução economicamente mais vantajosa.

Com a devida vênia, quer parecer que o presente recurso é fundado em uma irresignação do resultado da competição por menor preço por item, que resultou na XCMG recorrer infundadamente, comportamento desleal que vem fazendo em recursos similares na qual a empresa não é consagrada vencedora.

Não há razões no Recurso que possam afastar a vantagem para o Estado, que está se beneficiando da aplicação de seus recursos econômico-financeiros. O Estado tem o dever de realizar a melhor contratação sob o ponto de vista da economicidade. Isso significa que a contratação comporta avaliação como modalidade de relação custo-benefício. A economicidade é o resultado da comparação entre encargos assumidos pelo

¹ JUSTEN FILHO, Marçal. Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos. São Paulo: Revista dos Tribunais, 2022.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Estado e direitos a ele atribuídos, em virtude da contratação administrativa. Quanto mais desproporcional em favor do Estado o resultado dessa relação, tanto melhor atendido estará o princípio da economicidade. A economicidade exige que o Estado desembolse o mínimo e obtenha o máximo e o melhor. Em princípio, a economicidade se retrata no menor preço pago pelo estado ou maior lance por ele recebido, conforme a natureza da contratação.

Era exatamente esse ponto que a XCMG tentou refutar, mas não conseguiu demonstrar no seu recurso. Ao contrário, em uma tentativa de confundir o pregoeiro, **exercendo de deslealdade e falta com a verdade**, a Recorrente referência os itens e subitens 10.1.1. e 10.1.2 do edital, alegando que *"o Edital estabeleceu o dever de o Pregoeiro diligenciar para consultar as penalidades aplicadas em nome da empresa licitante e também de seus sócios, administradores e diretores, investigando-se ainda eventual tentativa de burlar a sanção aplicada pela Codevasf por intermédio de consulta dos vínculos societários, **vínculos familiares**, linhas de fornecimento, dentre outros indícios"*.

Ora, em nenhum momento o texto do edital, que vincula as partes com força de lei, menciona que o pregoeiro deve fazer diligência para identificar **vínculos familiares**. O art. 38 da Lei nº 13.303/2016 também não menciona impedimentos relacionados a vínculos familiares. Ou seja, de forma antiética e utilizando de artifício desleal, a Recorrida com suas ilações tenta induzir o pregoeiro ao erro, pois é plenamente pacificado na legislação, na jurisprudência e na doutrina, que não há impedimentos para constituição de pessoas jurídicas com membros que possuam vínculo familiar, pois tal fato, por si só, não configura impropriedade.

O que o edital prevê, de forma objetiva, é:

*"10.1.1. Como condição prévia ao exame da documentação de habilitação do licitante detentor da proposta classificada em primeiro lugar, o Pregoeiro verificará o **eventual***

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 - Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

descumprimento das condições de participação, especialmente quanto à existência de sanção que impeça a participação no certame ou a futura contratação, mediante a consulta aos seguintes cadastros:

10.1.2. A consulta aos cadastros acima mencionados será realizada em nome da empresa licitante e também de seus sócios e administradores, para verificação e cumprimento dos impedimentos previstos no art. 38 da Lei 13.303/2016.

10.1.2.2. A tentativa de burla será verificada por meio dos vínculos societários, linhas de fornecimento similares, dentre outros.

10.1.3. Constatada a existência de sanção, o Agente de Contratação (Pregoeiro) reputará o licitante inabilitado, por falta de condição de participação." (grifou-se)

Do exposto, verifica-se que o instrumento convocatório apresenta de forma cristalina as situações norteadoras em que a Codevasf não admite a participação no certame, assim como, também, **de forma cristalina, tais situações não se aplicam à CBMaq, em nenhuma das hipóteses levantadas pela Recorrente.** O pregoeiro seguiu à risca todos os mandamentos do edital e efetuou as consultas e diligências aplicáveis ao certame em tela, de modo que a Recorrente XCMG não deveria tentar induzir o ilustre pregoeiro ao erro, ao tentar impor a subjetividade das suas próprias interpretações.

Ademais, verifica-se que as citações do Edital feitas pela Recorrente demonstram que sua peça foi elaborada sem a devida atenção ao conteúdo do instrumento convocatório, mas sim a partir de uma simples reprodução ("copia e cola") dos recursos apresentados em licitações anteriores. Essa postura não se coaduna com a boa-fé objetiva que deve nortear os processos administrativos e reflete uma conduta recorrente da Recorrente, que tem adotado a mesma estratégia em todos os certames dos quais participa, sempre buscando atrasar injustificadamente o andamento processual.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

As contrarrazões objetivas, com amparo no que dispõe o edital do Pregão Eletrônico 90018/2024, são as elencadas acima. Todas as demais ilações apresentadas pela Recorrente são descoladas de qualquer amparo editalício, fruto apenas de teorias amparadas nas próprias teses da licitante que não se sagrou vencedora para os itens 6, 7 e 9 do certame.

Porém, em complemento, e a fim de corroborar com elementos para nortear uma decisão lúcida e pautada na legalidade dos fatos, a CBMaq esclarece, para todos os fins, que:

- 1. Autonomia Operacional e Administrativa:** A Companhia Brasileira de Máquinas – CBMaq opera de forma autônoma, não estando subordinada operacional ou administrativamente a nenhum outro grupo empresarial ou econômico.
- 2. Independência Financeira:** A CBMaq possui independência financeira, não compartilhando recursos financeiros, gestão de fundos ou obrigações financeiras com outras empresas ou entidades, configurando-se como uma entidade econômica independente.
- 3. Gestão e Controle:** O controle acionário e a gestão da CBMaq não estão vinculados a qualquer outro grupo empresarial ou econômico, mantendo sua governança e decisões estratégicas internas e independentes.
- 4. Relações Comerciais e Contratuais:** Qualquer relação comercial ou contratual mantida pela CBMaq com outras empresas ocorre sob condições de mercado, seguindo práticas comerciais habituais, sem influência de um grupo econômico sobre as decisões ou operações da CBMaq.
- 5. Conformidade com a Legislação:** A CBMaq, em todas as suas operações e atividades, cumpre rigorosamente com a legislação brasileira, especialmente no que se refere à participação em processos

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

licitatórios, mantendo seu compromisso com a ética, a transparência e a concorrência leal.

6. Quadros societários independentes. Não há membros em comum entre os sócios e sócios administradores das empresas CBMaq e DNM, de modo que o quadro societário das empresas não se enquadra em nenhuma das previsões de inadmissão de participação constantes do item 3.9 do edital, compostos por: DNM - DIOGO VILLELA DE FARIA - Sócio-Administrador e CBMaq - ELIANA BRANT ROCHA DE FARIA - Sócio-Administrador.

Das ilações acerca da formação de “grupo econômico”

Cabe destacar, ainda, breves considerações acerca dos conceitos que orbitam o termo “grupo econômico” sob a ótica do direito comercial, que parece ser adequado para balizar o caso em tela. Precipuamente verifica-se que a lei estabelece elementos de fato e formalidades para que esteja configurado o estabelecimento de um grupo econômico, que, para ser reconhecido como grupo de direito, deverá ser formado mediante a celebração de uma convenção contratual entre todas as sociedades participantes, cujo objetivo econômico específico estará em se obrigarem a combinar recursos ou esforços para a realização dos respectivos objetos, ou a participar de atividades ou empreendimentos comuns. A eficácia de tal convenção está condicionada à sua aprovação pelas assembleias gerais ou reuniões de sócios de todas as sociedades que irão constituir o grupo.

Assim, para que se configure o estabelecimento de um grupo econômico, são inafastáveis dois elementos: o controle por uma sociedade sobre todas as demais e que este controle esteja fundado na titularidade de ações ou de cotas ou, ainda, mediante acordo entre os sócios. Conforme apresentados nos itens 1 a 6 citados no item anterior, **a empresa CBMaq opera em total independência e autonomia, não havendo, em**

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

nenhuma hipótese confusão gerencial e patrimonial, conforme leviana acusação da XCMG.

Ademais, para configuração do grupo econômico é necessário que se avalie a existência, em maior ou menor grau, de uma unidade diretiva comum, bem como **as provas formais consistentes que caracterizem essa existência**. Nesse sentido, sendo a existência de direção unitária o elemento essencial do grupo econômico, não ocorrendo a unidade de comando, as empresas teriam liberdade para cada uma agir individualmente de acordo com seus objetivos, retirando a integração empresarial necessária para que um grupo possa ser considerado como tal.

É importante considerar também que, no campo tributário, a confusão gerencial e tributária é acompanhada e fiscalizada **pelos órgãos competentes** para combater a pulverização de faturamento com grupos econômicos irregulares, sendo que se não há a esse respeito nenhum tipo de apontamento de órgãos competentes e oficiais contra a CBMaq. Assim, com que tipo de prerrogativa a XCMG se acha no direito de julgar e condenar a CBMaq das acusações que a própria licitante Recorrente levanta contra a Recorrida? Ora, a XCMG extrapola sua esfera de competência nas acusações vociferadas contra a CBMaq, empresa idônea que cumpre rigorosamente todas as obrigações perante o Estado e seus órgãos competentes, de modo que não compete a uma empresa concorrente fazer acusações que extrapolam o limite da ética e do bom senso.

No que concerne à idoneidade da CBMaq, a título exemplificativo de fatos que atestam a sua indubitável capacidade de cumprimento de obrigações contratuais, confiabilidade, profissionalismo, senso de responsabilidade e confiabilidade operacional, a empresa Recorrida já firmou obrigações no montante de **R\$ 82.812.110,59 (oitenta e dois milhões, oitocentos e doze mil, cento e dez reais e cinquenta e nove centavos)** em fornecimentos efetivos de máquinas e tratores em execuções contratuais empenhados pela Codevasf.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Além do exposto, no mês de setembro e outubro de 2024, a CBMaq sagrou-se vencedora de processos licitatórios promovidos pela Codevasf, totalizando o valor de **R\$ R\$ 94.172.222,50 (Noventa e quatro milhões, cento e setenta e dois mil, duzentos e vinte e dois reais e cinquenta centavos)** que, parte, estão aguardando recursos protelatórios da Recorrente para serem julgados, estando apta a executar imediatamente os futuros contratos que serão engendrados.

Dessa forma, as estratégias comerciais adotadas pela CBMaq estão plenamente amparadas pelas legislações que regem a sua atividade no mercado e não ferem nenhum dispositivo legal que rege o certame. **A realidade dos fatos é que a Recorrida apresentou a proposta mais vantajosa para a Codevasf, cumpre todos os requisitos de habilitação, atendendo ao interesse público sem inconformidade com as exigências editalícias. Dessa forma, inexistente afronta concreta e objetiva aos preceitos editalícios e aos preceitos legais vigentes.**

Não há elementos objetivos que amparem as ilações da XCMG, de modo que inafastável princípio a ser prestigiado na presente situação é o do julgamento objetivo, considerando que a observância de tal princípio impede que haja qualquer interpretação subjetiva do edital e que possa vir a favorecer um concorrente, prejudicando outros. Destaca-se que o julgamento objetivo é baseado em critérios e parâmetros concretos, precisos, previamente estipulados no instrumento convocatório, que afastem quaisquer subjetivismos quando da análise da documentação e se propõe a evitar que sejam utilizados fatores subjetivos ou critérios não previstos de julgamento.

As ilações e a narrativa criada pela XCMG alcançam profissionais, processos, documentos, vinculações familiares e até mesmo o contador, configurando acusações totalmente subjetivas, para fatos que não possuem nenhum tipo de impedimento legal, não ferem nenhum tipo de normativo e não configuram impropriedade sob nenhum aspecto. Há lei que obrigue um contador a atender exclusivamente uma única empresa em cada nicho mercadológico? Há impedimento legal para que pessoas de uma mesma família criem empresas e estabeleçam relações meramente comerciais entre pessoas

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

jurídicas distintas? Uma cidadã pode ser alcunhada de “laranja”, de forma vil, apenas pela sua idade?

Mister destacar que o recurso administrativo, em sede de procedimento licitatório no pregão, só pode versar sobre decisões adotadas pelo Pregoeiro na condução do certame, seja na classificação/desclassificação das propostas, habilitação/inabilitação do licitante, declaração do vencedor e, no caso de anulação ou revogação do certame, contra autoridade que autorizou. Conforme se verifica, no recurso apresentado pela XCMG são levantadas diversas hipóteses descabidas, que fogem, em demasiado, da matéria que orbita o julgamento da proposta e a habilitação da CBMaq. A XCMG adentra em méritos subjetivos que afrontam a ética comercial e até social, chegando até a **cometer inaceitável conduta de etarismo ao julgar a sócia da CBMaq incapaz, simplesmente pela sua idade.**

Os parâmetros com que a empresa Recorrente afirma suas disparidades demonstram tão somente o inconformismo com o fato de não ter logrado êxito na licitação, mas não justifica que a empresa haja tamanho grau de leviandade em suas acusações, ainda no afã de confundir o resultado do trabalho executado pelo pregoeiro e apresentar argumentos meramente protelatórios, a Recorrente faz referência ao art. 38 da Lei 13.303 e alega que **o pregoeiro possui o dever de diligenciar para identificar eventuais descumprimentos das condições de participação. Tal conduta foi seguida à risca e executada pelo ilustre pregoeiro, que, por óbvio, não encontrou nenhum tipo de vedação de participação aplicável à CBMaq, por motivo simples: tais vedações não existem!** Todos os argumentos apresentados são subjetivos, eivados de ilações levianas que atentam contra a conduta ilibada da CBMaq.

As denominadas “provas” apresentadas não passam de suposições, de cunho investigativo subjetivo, inexistindo elementos para desclassificação e inabilitação da CBMaq, a Recorrente apresenta argumentos contra terceira empresa, a DNM, que não participou do certame em tela e **em nada possui vinculação com o presente processo licitatório.**

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Pelo exposto, verifica-se o acerto com que o ilustríssimo Pregoeiro conduziu as decisões no âmbito do certame em tela, amparada nos princípios que regem as licitações da Codevasf, visto que qualquer interpretação em sentido diferente dos previstos no instrumento convocatório, especificamente envolvendo critérios subjetivos de julgamento, afrontariam aos princípios do julgamento objetivo e da vinculação ao instrumento convocatório, mandatórios dos processos licitatórios conduzidos sob a égide do Regulamento Interno de Licitações e Contratos da Codevasf.

De forma indubitável, no tipo de julgamento defendido nas ilações da Recorrente **haveria impossibilidade de se promover o vínculo com o texto do instrumento convocatório e ao mesmo tempo julgar de forma objetiva a proposta, pois ao considerar as conjecturas falaciosas apresentadas o ilustre pregoeiro levaria a decisão para o campo da subjetividade e ofereceria grandes riscos à legalidade do certame.**

Da conduta da licitante Recorrente

É relevante que se considere, ainda, que não é pertinente que, para atender o interesse de particular inconformado com o resultado da licitação, a Codevasf desconsidere as etapas processuais conduzidas pelo pregoeiro e pela equipe técnica de apoio, após exaustivas análises e após o decorrer de todas as etapas da instrução processual, que culminou com a adjudicação de proposta aceita tecnicamente, de empresa que atendeu a todos os requisitos de habilitação e apresentou proposta economicamente vantajosa, com expressiva economicidade, pois tal ação resultará em ineficiência causada pela demora em celebrar o contrato do objeto da licitação, necessário às atividades desenvolvidas e apoiadas pela Codevasf.

Nessa seara, vejamos o que a jurisprudência da Corte de Contas recomenda, conforme conteúdo do Acórdão Nº 1620/2017 – TCU – 2ª Câmara:

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Veja-se que a preservação do interesse público exige a análise ampla dos atos de gestão e suas consequências. (...) O princípio da proporcionalidade ou da razoabilidade requer o equilíbrio entre os meios e os fins, ou seja, entre as medidas administrativas e seus objetivos, tendo em vista sempre o atendimento ao interesse público. Por esse princípio, a atuação do poder público não pode ocasionar um dano maior que aquele que objetiva combater com a medida administrativa. O retorno da licitação à fase de classificação das propostas se oporia também ao princípio da eficiência da administração pública, que visa à obtenção do melhor resultado com a utilização racional dos meios. No caso em tela, o resultado da licitação, em termos de valor do contrato, não sofreria grande alteração se fosse novamente processada sua fase de classificação das propostas, pois a diferença de preço entre elas foi irrelevante. Ao contrário, haveria perda da eficiência devido às razões já expostas. Portanto, mesmo sem a avaliação objetiva das consequências da eventual determinação para reversão dos atos praticados no caso em exame, é certo que essa medida feriria, no mínimo, o princípio da eficiência. Destaco que esta Corte tem entendido reiteradamente que, afastado seu interesse de agir com vistas a resguardar o interesse público, não há que proteger o direito da representante.

Diante do exposto, o digno Pregoeiro e sua equipe de apoio, há portanto, que analisar **QUAIS AS REAIS INTENÇÕES DA RECORRENTE pleiteada em seu Recurso**, se por um lado é valiosa a apresentação de Recurso, sendo um instrumento do exercício do Direito, por outro é cediço que **TUDO ABUSO DE DIREITO PODE E DEVE SER**

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

COMBATIDO. A Douta Equipe de Apoio liderada pelo pregoeiro, não pode admitir **ser usada como instrumento da vontade do Particular.**

A CBMaq atendeu rigorosamente a todos os requisitos estabelecidos no edital. A proposta apresentada e a documentação de habilitação fornecida estiveram em total conformidade com as exigências do edital, sendo essa conformidade corroborada pelas diligências realizadas durante o processo licitatório.

Importante ressaltar que o objetivo primordial de um processo licitatório é selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração Pública, sempre pautada nos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, igualdade, publicidade, eficiência, probidade administrativa e vinculação ao instrumento convocatório. Nesse sentido, a tentativa de desclassificação da CBMaq com base em argumentos inconsistentes e desprovidos de fundamentação legal, apresentados pela empresa recorrente, XCMG, não se mostra razoável nem justa.

Além disso, é imperativo considerar o histórico da empresa recorrente. **Há registros de envolvimento da XCMG em diversas situações controversas, conforme evidenciado por múltiplas fontes de notícias. Estas reportagens indicam associação da XCMG a denúncias de práticas irregulares**².

A menção a esses casos não é feita com a intenção de descredenciar a empresa recorrente de forma infundada, mas sim para destacar a necessidade de uma análise criteriosa e objetiva das alegações por ela apresentadas. A postura adotada pela XCMG, conforme sugerido pelas evidências, aponta para uma defesa de interesses comerciais próprios, muitas vezes em detrimento de princípios éticos e legais que devem nortear a participação em processos licitatórios.

² <https://istoedinheiro.com.br/cgu-aponta-sobreprego-em-compra-de-ministerio/>

<https://odia.ig.com.br/economia/2021/10/6249487-tribunal-de-contas-da-uniao-ve-sobreprego-e-suspende-compras-do-tratoraco.html>

<https://www.correiobraziliense.com.br/politica/2021/08/4942858-cgu-aponta-sobreprego-em-megalicitacao-de-ministerio.html>

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

A CBMaq mantém seu compromisso com a ética, transparência e concorrência leal, atuando sempre em conformidade com as normas legais e regulamentares. Nesse contexto, reafirmamos a validade e a legalidade de nossa participação e vitória no processo licitatório em questão, defendendo a manutenção da nossa classificação como empresa vencedora. Desta forma, solicitamos que as alegações apresentadas pela empresa recorrente sejam analisadas com o devido rigor e considerando o contexto fático e legal aqui exposto, em prol da manutenção da integridade e legitimidade do processo licitatório.

Da alegação da suposta segunda ilegalidade

Atendimento à especificação técnica de cabine ROPS/FOPS

Em mais uma acusação descabida e falaciosa, a XCMG acusa o pregoeiro de ter aceitado a proposta da CBMaq para os itens 06, 08 e 09, que ofertou Pá Carregadeira, da marca: Lovol, modelo: FL936H, sem que tal objeto atenda às exigências editalícias no que se refere às especificações de cabine ROPS/FOPS.

A alegação da Recorrente não procede. Preliminarmente, importa frisar que a Companhia Brasileira de Máquinas – CBMaq declarou em sua proposta comercial que o produto ofertado possui Cabine com proteção ROPS/FOPS, ar-condicionado, e motor certificado EPA Tier III/MAR-I, apresentando em seguida a documentação comprobatória de tal declaração, conforme catálogo que detalha as especificações do objeto ofertado.

Não procede, portanto, a acusação da Recorrente, de que o produto ofertado pela CBMaq não atende às especificações e exigências estabelecidas no edital, conforme demonstrado, o modelo FR215E2 da marca Lovol atende plenamente o objeto da contratação.

Certificado MAR-I, Licença para Uso da Configuração de Veículo ou Motor ("LCVM").

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

A Recorrente também alega, de forma descabida, que a Recorrida não apresentou Certificado MAR-I para o produto ofertado. Porém, este argumento não é válido posto que o Edital da licitação não solicita que tal certificado seja apresentado por ocasião da participação na licitação, juntamente com a documentação de habilitação. A qualificação técnica exigida no item 10.4 do edital e no item 13. do Termo de Referência exige tão somente a apresentação do Atestado de Capacidade Técnica no ato da sessão pública do certame.

Mister destacar, porém, que a CBMaq possui a documentação necessária e apresentou de boa fé juntamente com a proposta final, pois conforme legislação brasileira, pela regulamentação vigente seria impossível realizar a importação de máquinas sem tal certificação na quantidade exigida pelo Edital. Não obstante o entendimento de que o momento oportuno para apresentação da LCVM seria no ato da efetiva contratação, a CBMaq apresenta no anexo: Licença para Uso da Configuração de Veículo ou Motor – LCVM Nº 92959, emitida pelo Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis – IBAMA.

Diante do exposto, a CBMaq - Companhia Brasileira de Máquinas reafirma que o objeto ofertado atende a todas as exigências previstas no Edital e seus anexos, o que inclui Cabine ROPS/FOPS e motor certificado EPA Tier III/MAR-I como foi aceito pela própria CODEVASF nas dezenas de pás carregadeiras já entregues em diversas superintendências.

II – DAS DECISÕES DA CODEVASF SOBRE AS MESMAS ALEGAÇÃO EM PREGÕES ANTERIORES – Jurisprudência sobre o MESMO tema.

A empresa XCMG tem utilizado recursos protelatórios nos pregões da CODEVASF, caracterizando-se como um "improbis litigator", o que tem causado atrasos no processo de contratação e gerado custos adicionais à Administração, comprometendo sua eficiência. Apesar das garantias do direito de petição, devido

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

processo legal, ampla defesa e contraditório, é fundamental garantir que a utilização desse direito não se torne abusiva, conforme previsto no artigo 4º da Lei nº 9.784/99, que estabelece deveres do administrado de agir de boa-fé e com veracidade. Assim, a situação demanda um equilíbrio entre a proteção dos direitos dos litigantes e a necessidade de eficiência nas licitações.

No presente caso, a empresa Recorrente já tem conhecimento de que a mesma peça de recurso, com as mesmas argumentações infundadas, foi anteriormente julgada pela CODEVASF em pregões anteriores, evidenciando claramente sua litigância de má-fé.

Nos pregões eletrônicos 69/2023, 75/2023 e 90023/2024, realizados pela CODEVASF - SEDE, respectivamente, a Recorrente apresentou a mesma peça do recurso que está sendo novamente refutado, sendo que nas dias primeiras ocasiões o provimento foi negado de forma sumária, não lhe assistindo razão em qualquer um dos argumentos apresentados. Abaixo, seguem trechos das decisões:

Pregão Eletrônico 75/2023 – UASG 195006

DA DECISÃO Diante do que foi exposto, o recurso impetrado pela empresa XCMG BRASIL INDÚSTRIA LTDA, contra a habilitação da empresa CBMAQ COMPANHIA BRASILEIRA DE MÁQUINAS LTDA, no item 01, e considerando que a empresa recorrida apresentou toda documentação de habilitação exigida no edital 75/2023, e **que os argumentos trazidos pela recorrente não são uma exigência deste edital**, o Pregoeiro e sua Comissão decidem: a) Que o referido recurso **NÃO PROCEDE, sendo, portanto, indeferido; e manter a habilitação da empresa CBMAQ COMPANHIA BRASILEIRA DE MÁQUINAS LTDA**, no certame, convalidado pela Área Técnica Responsável e Secretaria de

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Licitações da Presidência; b) Submeter a presente decisão à MANIFESTAÇÃO da Autoridade Competente, conforme estabelece o inciso IV, do art. 13 do Decreto nº 10.024/2019, devendo em seguida ser encaminhada de volta à PR/SL, para realização das fases subsequentes à decisão proferida. Brasília/DF, 12 de janeiro de 2024.

(Original sem grifos)

Pregão Eletrônico 69/2023 – UASG 19500

4. DA DECISÃO

*Diante do que foi exposto, o recurso impetrado pela empresa XCMG BRASIL INDÚSTRIA LTDA, contra a habilitação da empresa CBMAQ COMPANHIA BRASILEIRA DE MÁQUINAS LTDA, nos itens 01 e 03, e considerando que a **empresa recorrida apresentou toda documentação de habilitação exigida no edital 69/2023**, a Pregoeira e sua Comissão decidem: a) **Que o referido recurso NÃO PROCEDE, sendo, portanto, indeferido; e habilitar a empresa CBMAQ COMPANHIA BRASILEIRA DE MÁQUINAS LTDA, no certame, convalidado pela Área Técnica Responsável e Secretaria de Licitações da Presidência**; b) Submeter a presente decisão à MANIFESTAÇÃO da Autoridade Competente, conforme estabelece o inciso IV, do art. 13 do Decreto nº 10.024/2019, devendo em seguida ser encaminhada de volta à PR/SL, para realização das fases subsequentes à decisão proferida. Brasília/DF, 08 de janeiro de 2024.*

(Original sem Grifos)

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

III. DOS PRINCÍPIOS DA VINCULAÇÃO AO INSTRUMENTO CONVOCATÓRIO E DO JULGAMENTO OBJETIVO

Por fim, cumpre-nos destacar que o Pregoeiro, ao conduzir o processo licitatório na modalidade Pregão, encontra-se vinculado aos princípios insculpidos no artigo 2º, do Decreto nº 10.024/2019, vejamos:

*Art. 2º O pregão, na forma eletrônica, é condicionado aos princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da eficiência, da probidade administrativa, do desenvolvimento sustentável, **da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo**, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade e aos que lhes são correlatos.*

(...)

§ 2º As normas disciplinadoras da licitação serão interpretadas em favor da ampliação da disputa entre os interessados, resguardados o interesse da administração, o princípio da isonomia, a finalidade e a segurança da contratação.

No mesmo norte está a previsão contida no art. 31 da Lei nº 13.303/2016:

Art. 31. As licitações realizadas e os contratos celebrados por empresas públicas e sociedades de economia mista destinam-se a assegurar a seleção da proposta mais vantajosa, inclusive no que se refere ao ciclo de vida do objeto, e a evitar operações em que se caracterize sobrepreço ou superfaturamento, devendo observar os

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

*princípios da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da eficiência, da probidade administrativa, da economicidade, do desenvolvimento nacional sustentável, da **vinculação ao instrumento convocatório, da obtenção de competitividade e do julgamento objetivo.***

Dessa forma, o Pregoeiro ao conduzir as atividades de processos licitatórios que adotam a modalidade Pregão, no formato Eletrônico, não pode descumprir as normas e condições do edital, ao qual se acha estritamente vinculado. Tal disposição rechaça qualquer argumentação em sentido contrário, sob pena da Administração cometer descumprimento das regras por ela mesma formuladas. Assim, o edital é a lei interna do certame e vincula as partes.

A doutrina é uníssona no que concerne à inarredável observância ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório, e recorrendo às lições de Diógenes Gasparini, que esclarecem:

(...) estabelecidas as regras de certa licitação, tornam-se elas inalteráveis a partir da publicação do instrumento convocatório e durante todo o procedimento. (...)”

No mesmo norte ensina Celso Antônio Bandeira de Mello:

(...) O edital constitui-se no documento fundamental da licitação. Habitualmente se afirma, em observação feliz, que é a sua lei interna. Com efeito, abaixo da legislação pertinente à matéria, é o edital que estabelece as regras específicas de cada licitação. Para tanto, a Administração fica estritamente vinculada às normas e condições nele estabelecidas, das quais não pode se afastar. (...)

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

Conforme demonstrado, o princípio da vinculação ao instrumento convocatório possui extrema importância, pois por ele pretende-se evitar a alteração de critérios de julgamento, além de dar a certeza aos interessados do que pretende a Administração e de qual modo irá concretizá-lo. Por todo exposto, verifica-se, de forma insofismável, a regularidade que orbita no julgamento do ilustre Pregoeiro, que levou à classificação da proposta mais vantajosa para a Codevasf, cumprindo e respeitando de forma objetiva os regramentos contidos no Edital do Pregão 90018/2024, que vincula as partes com força de lei.

A estrita observância ao princípio da vinculação ao edital possui condão de evitar brecha que provoque subjetividade e violação à moralidade administrativa, à impessoalidade e à probidade administrativa, porquanto veda à Administração e aos licitantes o descumprimento das regras de convocação, considerando o que nele se exige. Dessa forma, todas as ilações apresentadas pela XCMG estão eivadas de elementos envolvidos em narrativa subjetiva e fantasiosa, **que afastam de forma insuperável a vinculação ao instrumento convocatório, provocando extrema insegurança jurídica no certame**, caso fossem considerados.

Pelo exposto, é sabido que o edital se torna lei entre as partes, assemelhando-se a um contrato de adesão cujas cláusulas são elaboradas unilateralmente pelo Estado. Em sendo lei, o edital e os seus termos atrelam tanto a entidade que promove o certame, que estará estritamente subordinada a seus próprios atos, pois o descumprimento por parte dela frustra a própria razão de ser da licitação e viola vários princípios que direcionam a atividade administrativa, tais como: da legalidade, da moralidade e da isonomia. A XCMG em suas alegações de recurso desconsidera totalmente o texto do edital que faz lei entre as partes.

Dessa forma, mais uma vez repisa-se que ao contrário do que vocifera a Recorrente, as decisões ocorridas no âmbito do certame em tela tão somente prestigiam os princípios insculpidos no artigo 3º, do Regulamento Interno de Licitações e Contratos

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

da Codevasf, especificamente no que concerne ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório e ao princípio do julgamento objetivo, conforme já demonstrado alhures.

Pelo princípio da vinculação ao instrumento convocatório, o pregoeiro não pode se desvencilhar do texto editalício, à mercê de sua vontade particular, nem tampouco pela vontade de terceiros. O instrumento convocatório possui o condão de fazer lei entre as partes e obriga a Administração e o licitante a observarem as regras e condições técnicas estabelecidas no edital, diferentemente do que a XCMG Brasil Indústria quer induzir nas suas razões recursais. Dessa forma, o órgão promotor do certame, no curso do processo de licitação, não pode se afastar das regras por ela mesma estabelecidas no instrumento convocatório, pois, para garantir segurança e estabilidade às relações jurídicas decorrentes do certame licitatório, bem como para se assegurar o tratamento isonômico entre os licitantes, é necessário observar estritamente as disposições constantes do edital ou instrumento congênere.

No julgamento e aceitação das propostas e na habilitação da CBMaq no Pregão Eletrônico nº 90018/2024, da Codevasf, não foram observados descumprimentos dos comandos determinados no instrumento convocatório, nem por parte da Recorrida e nem tampouco por parte do ilustre Pregoeiro que conduziu a sessão pública do certame.

Outro princípio a ser prestigiado na presente decisão é o do julgamento objetivo, considerando que a observância de tal princípio impede que haja qualquer interpretação subjetiva do edital e que possa vir a levar as decisões a um mérito subjetivo, conforme pretende a Recorrente em suas falaciosas razões recursais, apresentadas em sentido de que deveria prosperar o julgamento subjetivo. Destaca-se que o julgamento objetivo é baseado em critérios e parâmetros concretos, precisos, previamente estipulados no instrumento convocatório, que afastem quaisquer subjetivismos quando da análise da documentação e se propõe a evitar que sejam utilizados fatores subjetivos ou critérios não previstos de julgamento, muito diferentemente da narrativa subjetiva na qual se ancora a Recorrente.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

IV - DA OBSERVÂNCIA À FINALIDADE DA LICITAÇÃO – BUSCA DA PROPOSTA MAIS VANTAJOSA

Superados os argumentos que contrapõem as descabidas alegações da Recorrente, cabe ressaltar a relevância da manutenção da economicidade possível de ser alcançada pelo certame, fundamental para balizar a necessidade da escolha da proposta mais vantajosa para o atendimento ao interesse público.

Nesse sentido, destaca-se que a licitante CBMaq, já habilitada e com proposta aceita e aprovada pela Codevasf, apresentou proposta final com o valor mais vantajoso e demonstrou que atende juridicamente e tecnicamente aos requisitos da contratação. Do exposto, verifica-se tão somente, a assertividade com a qual as decisões emanadas pelo Pregoeiro da Codevasf no âmbito do Pregão 90018/2024 foram tomadas.

Deve-se esclarecer, portanto, que diante do fato incontestável de que a empresa CBMaq foi vencedora da etapa competitiva por apresentar a proposta mais vantajosa para a Codevasf, a alteração de qualquer ato já praticado no presente certame licitatório é que representaria violação aos princípios da licitação. A Recorrida CBMaq, enquanto empresa que ofertou, de forma lícita e irrepreensível o melhor lance na etapa competitiva do certame, cumpriu com todas as exigências editalícias na apresentação dos documentos pertinentes, deve, incontestavelmente, sagrar-se vencedora do certame, sob pena, aí sim, de violação a normas e princípios que regem a licitação.

Por fim, como se sabe, a CBMaq emergiu como a escolha mais vantajosa para a Administração Pública, não apenas atendendo a todos os requisitos técnicos e legais estipulados no edital, mas também apresentando a proposta mais econômica. Este aspecto é crucial, considerando que o objetivo primário de qualquer processo licitatório é obter o máximo de eficiência e economia para o erário público, sem comprometer a qualidade do serviço ou produto adquirido.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

A CBMaq, ao oferecer um preço competitivo e justo, demonstrou seu compromisso com os princípios de eficiência e responsabilidade fiscal. A seguir, apresentaremos uma análise comparativa detalhada dos custos envolvidos nas propostas apresentadas neste item.

Esta análise visa ilustrar claramente a diferença significativa de custos que a escolha da CBMaq representa para os cofres públicos, em comparação com as outras propostas.

Item 01				
Empresa	Preço Unitário (R\$)	Quantidade	Custo Total (R\$)	Diferença em relação à CBMaq (R\$)
CBMaq	R\$ 690.000,00	8	R\$ 5.520.000,00	
XCMG	R\$ 760.307,00	8	R\$ 6.082.456,00	<u>R\$ 562.456,00</u>
Item 02				
CBMaq	R\$ 676.000,00	4	R\$ 2.704.000,00	
XCMG	R\$ 679.000,00	4	R\$ 2.716.000,00	<u>R\$ 12.000,00</u>
Item 08				
CBMaq	R\$ 625.800,00	20	R\$ 12.516.000,00	
XCMG	R\$ 629.000,00	20	R\$ 12.580.000,00	<u>R\$ 64.000,00</u>

A tabela acima apresentada estabelece, de maneira inequívoca, a superioridade econômica da proposta da CBMaq em relação às demais.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

A diferença de custo total, especialmente quando comparada com a proposta da XCMG, empresa recorrente, é significativa e não pode ser ignorada. **Estamos falando de uma economia de R\$ 638.456,00 (seiscentos e trinta e oito mil, quatrocentos e cinquenta e seis reais)** para a Administração Pública, que se traduz em benefícios diretos para a sociedade, permitindo a alocação de recursos públicos em outras áreas essenciais.

A tentativa da XCMG de desclassificar a CBMaq, portanto, não se baseia em uma análise objetiva das propostas em termos de custo-benefício, mas parece ser motivada por interesses próprios, não alinhados com os princípios de uma licitação justa e equitativa. Assim, reforçamos a legitimidade da nossa posição como vencedora do processo licitatório, apelando para que a decisão seja mantida com base em critérios de racionalidade econômica e conformidade legal.

V – DOS PEDIDOS

Diante de todos os fatos esclarecidos e apresentados em contraponto ao Recurso Administrativo visivelmente sem fundamento, restou comprovado que as alegações recursais da Recorrente XCMG foram baseadas unicamente em conjecturas subjetivas descoladas da realidade e do instrumento convocatório, e portanto, não devem prosperar. A empresa CBMaq sagrou-se vencedora por ser a DETENTORA DO MENOR VALOR OFERTADO para o item, por ter sido habilitada no certame e por ter tido a proposta aceita pelo pregoeiro da Codevasf, sem nenhuma afronta aos preceitos do edital que rege o Pregão Eletrônico 90018/2024. Dessa forma, pugnamos:

pelo NÃO PROVIMENTO do recurso, que deve ser julgado improcedente, de modo a se confirmar a Recorrida como a vencedora do Pregão 90018/2024.

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155
Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva
Goiânia - GO - CEP: 74.672-370
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458
Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias
Cariacica - ES - CEP: 29.157-100
Tel.: 61 3204-0910

pela desconsideração de toda manifestação da XCMG no sentido de inabilitar a Recorrida CBMaq, levando em consideração sanção aplicada à empresa DNM, que em nada se vincula ao Pregão Eletrônico 90018/2024 e em nada se vincula à CBMaq.

Eliana Brant Rocha de Faria

CBMAQ – COMPANHIA BRASILEIRA DE MÁQUINAS LTDA.

CNPJ: 11.239.764/0002-31

CBMaq DF

SCIA, Quadra 14, Cj.11, Lote 4 - Parte A
Brasília - DF - CEP: 71.250-155

Tel.: 61 3204-0909 | Fax: 61 3204-0928

CBMaq GO

Rua Pacová, Quadra 41, Lote 1/68,
Nº15, Setor Santa Genoveva

Goiânia - GO - CEP: 74.672-370

Tel.: 62 3604-0909

CBMaq TO

Quadra 912, Sul AL 02, Lote 08/10, Nº 810,
Centro, Palmas - TO - CEP: 77.023-458

Tel.: 62 3604-0909

CBMaq ES

Rodovia Governador Mario Covas, Portaria B
Nº 256, KM 280, Sala 150 – Padre Mathias

Cariacica - ES - CEP: 29.157-100

Tel.: 61 3204-0910