



Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - MIDR
Companhia de Desenvolvimento dos Vales do São Francisco e do Parnaíba

DECISÃO DE RECURSO ADMINISTRATIVO – EDITAL Nº 90018/2024

Objeto: Fornecimento, transporte, carga e descarga de Escavadeiras Hidráulicas, por sistema de registro de preços – SRP, destinados ao atendimento de diversos municípios na área de atuação da Codevasf nos Estados do Amapá, Pará, Ceará, Paraíba, Pernambuco (15ª/SR), Rio Grande do Norte, Tocantins, Goiás, Minas Gerais (16ª/SR) e Distrito Federal distribuídos em 10 (dez) itens, conforme descrito no Anexo I do Termo de Referência.

OBJETIVO

Analisar o recurso apresentado pela empresa XCMG BRASIL INDÚSTRIA LTDA, CNPJ nº 14.707.364/0001-10, contra a decisão proferida pela Comissão de Licitação que aceitou e habilitou a proposta da empresa LIUGONG LATIN AMÉRICA MÁQUINAS PARA CONSTRUÇÃO PESADA LTDA, CNPJ nº 11.260.925/0003-50, para os itens 03, 06, 07 e 10 do Edital 90018/2024.

CONTEXTUALIZAÇÃO

Trata-se do Edital nº 90018/2024 – Pregão Eletrônico, cujo objeto é o Fornecimento, transporte, carga e descarga de Escavadeiras Hidráulicas, por sistema de registro de preços – SRP, destinados ao atendimento de diversos municípios na área de atuação da Codevasf nos Estados do Amapá, Pará, Ceará, Paraíba, Pernambuco (15ª/SR), Rio Grande do Norte, Tocantins, Goiás, Minas Gerais (16ª/SR) e Distrito Federal distribuídos em 10 (dez) itens, conforme descrito no Anexo I do Termo de Referência.

Na 2ª sessão do julgamento, a proposta da empresa LIUGONG LATIN AMÉRICA MÁQUINAS PARA CONSTRUÇÃO PESADA LTDA, CNPJ nº 11.260.925/0003-50 para os itens 03, 06, 07 e 10 foi aceita e habilitada.

Tempestivamente, a empresa XCMG BRASIL INDÚSTRIA LTDA, registrou intenção de recurso no sistema e, em continuidade, dentro do prazo estabelecido, encaminhou seu recurso.

De maneira também tempestiva, a empresa LIUGONG LATIN AMÉRICA MÁQUINAS PARA CONSTRUÇÃO PESADA LTDA, CNPJ nº 11.260.925/0003-50, apresentou sua contrarrazão para os referidos itens.

RECURSO, CONTRARRAZÃO E ANÁLISE

Quanto ao recurso impetrado para os referidos itens, em suma, a recorrente dispõe acerca alegada irregularidade nas especificações técnicas por ausência de apresentação dos Certificados TIER III/MAR-I e ausência de comprovação e Certificação Rops e Fops dos equipamentos.

Em seu recurso, a empresa XCMG BRASIL INDÚSTRIA LTDA alega:



Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - MIDR
Companhia de Desenvolvimento dos Vales do São Francisco e do Parnaíba

“8. Ora, Ilustre Sr. Pregoeiro, resta indicado pelos itens 03, 06, 07 e 10 do Edital, a exigência na descrição do equipamento objeto do processo licitatório que a empresa licitante comprove o certificado EPA Tier III/MAR-I.

9. Contudo, a empresa licitante, ora Recorrida, declarada vencedora dos itens 03, 06, 07 e 10 do referido Edital, NÃO APRESENTOU a LCVM, o que, como consequência, caracteriza a ausência de comprovação do Certificado EPA Tier III/MAR-I exigido, conforme adrede mencionado e grifado.

(...)

13. A empresa Recorrida, declarada vencedora dos itens 03, 06, 07 e 10, não atende ao requisito de comprovação da certificação de proteção ROPS/FOPS, expressamente exigida na descrição dos produtos objeto do certame, tampouco apresenta a comprovação da certificação ROPS, conforme se demonstrará de maneira cabal e fundamentada a seguir.

14. Ademais, verifica-se a ausência de qualquer vinculação ou indicação no folheto técnico apresentado pela Recorrida, no que tange aos itens 03, 06, 07 e 10 (Escavadeira Hidráulica sobre esteiras), demonstrando que o equipamento ofertado atende às especificações técnicas de ROPS/FOPS exigidas pelo edital, conforme será evidenciado abaixo.

15. Destarte, evidencia-se que o catálogo técnico da máquina ofertada (Escavadeira Hidráulica sobre esteiras), referente aos itens 03, 06, 07 e 10 apresentado na documentação acostada aos autos pela Recorrida, não comprova de maneira clara e inequívoca que a cabine do equipamento atende às características essenciais de segurança, especialmente no que tange à proteção ROPS/FOPS, exigida como requisito fundamental no certame.”

Já em sua contrarrazão, a empresa LIUGONG LATIN AMÉRICA MÁQUINAS PARA CONSTRUÇÃO PESADA LTDA expõe que:

“A Recorrente alega que a Recorrida não apresentou, no momento inicial, o certificado EPA Tier III/MAR-I, exigido para comprovar a conformidade ambiental dos equipamentos ofertados. Tal argumento revela profundo desconhecimento das regras editalícias, pois o edital não estabelece, em momento algum, a obrigatoriedade de juntada prévia deste certificado na proposta inicial.

(...)

Quanto à certificação ROPS/FOPS, aplica-se a mesma lógica jurídica. A cabine dos equipamentos fornecidos pela Recorrida está em estrita conformidade com as normas ISO 3471 (ROPS) e ISO 3449 (FOPS). A exigência técnica foi atendida de forma plena e inequívoca, conforme comprovação documental que acompanha as presentes contrarrazões.

Ademais, o edital não exige a apresentação de tal certificação no momento inicial da proposta, mas apenas que os equipamentos estejam em conformidade com os padrões requeridos. Nesse contexto, a tentativa da Recorrente de utilizar o formalismo para desvirtuar o processo licitatório carece de qualquer suporte jurídico e fático.”

Sendo assim, quanto ao tópico, segue a análise cabível:



Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - MIDR
Companhia de Desenvolvimento dos Vales do São Francisco e do Parnaíba

No que tange à alegação de irregularidade nas especificações técnicas exposta pela recorrente, ressalta-se que a aprovação das especificações técnicas no certame foi realizada após consulta à área técnica, a qual indicou a devida conformidade.

Ademais, quando do recebimento do presente recurso, houve consulta à área técnica visando obtenção de manifestação em relação aos aspectos técnicos apresentados neste momento.

Em resposta à solicitação, a área técnica emitiu documento com a análise, a qual segue repercutida abaixo:

“Em resposta ao recurso apresentado pela XCMG Brasil Indústria Ltda., esta unidade técnica recomenda o **indeferimento** do mesmo, sugerindo a manutenção da decisão que habilita a empresa LiuGong como vencedora dos itens 03, 06 e 07 do Pregão Eletrônico nº. 90018/2024, com base nos seguintes pontos:

1. **Certificação MAR-I:** Conforme especificado no Termo de Referência do edital, é exigida a conformidade com os padrões de emissão de poluentes MAR-I / EPA Tier III para as escavadeiras hidráulicas. A análise do catálogo técnico apresentado pela empresa LiuGong no ato da habilitação demonstrou que os equipamentos oferecidos estão em conformidade com esses padrões. Importante destacar que o edital não requisita a apresentação da Licença para Uso da Configuração de Veículo ou Motor (LCVM) como um documento obrigatório para a comprovação dessas certificações. Assim, esta unidade avalia que as máquinas ofertadas pela LiuGong cumprem as especificações de emissão de poluentes definidas no Termo de Referência.
2. **Cabine com Proteção ROPS/FOPS:** Quanto à exigência de proteção ROPS/FOPS, a área técnica já havia realizado diligência junto à empresa LiuGong, solicitando confirmações específicas sobre esses requisitos. Em resposta, a LiuGong apresentou uma declaração atestando que o modelo ofertado está equipado com as certificações ROPS (Roll Over Protective Structure) e FOPS (Falling Objects Protective Structure). Esta declaração foi considerada suficiente para verificar o cumprimento das exigências do edital relativas à segurança operacional dos equipamentos.”

À vista da análise realizada pela área técnica, tanto no momento de aceitabilidade das propostas, quanto no momento de apresentação do presente recurso, não há que se falar em inadequação ou irregularidade nas especificações técnicas e demais exigências. Sendo assim, dado o exposto, quanto a esse aspecto, considera-se a alegação **IMPROCEDENTE**.

CONCLUSÃO

Diante do exposto e esgotados os aspectos alegados pela recorrente, considera-se **IMPROCEDENTE** o recurso impetrado pela empresa XCMG BRASIL INDÚSTRIA LTDA, CNPJ nº 14.707.364/0001-10, contra a decisão proferida pela Comissão de Licitação que aceitou e habilitou a proposta da empresa LIUGONG LATIN AMÉRICA MÁQUINAS PARA CONSTRUÇÃO PESADA LTDA, CNPJ nº 11.260.925/0003-50, para os itens 03, 06, 07 e 10 do Edital 90018/2024.



Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - MIDR
Companhia de Desenvolvimento dos Vales do São Francisco e do Parnaíba

Brasília/DF, 2024.

Assinado Eletronicamente
Victor Leopoldo Batista de Moura Cantalice
Pregoeiro – Decisão 1281/2024
(Comissão Permanente)