



Nota Técnica PR/SLC nº 001/2024

Assunto: Processo Nº 59500.002857/2024-51-e – Apresentação de Recurso contra sua habilitação ao Edital nº 90051/2024, pela Empresa VOLKSWAGEN TRUCK & BUS INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE VEÍCULOS LTDA., CNPJ: 06.020.318/0001-10

1. OBJETO

Fornecimento, transporte, carga e descarga de Caminhões Trucados com Carroceria de Madeira ou Aço, Caminhões $\frac{3}{4}$ com Carroceria de Madeira ou Aço e Caminhões Toco com Carroceria de Madeira ou Aço, por sistema de registro de preços – SRP, destinados ao atendimento de diversos municípios na área de atuação da Codevasf nos Estados do Amapá, Pará, Ceará, Paraíba, Pernambuco (15ª/SR), Rio Grande do Norte, Tocantins, Goiás, Minas Gerais (16ª/SR) e Distrito Federal distribuídos em 20 (vinte) itens.

2. CONTEXTO

Trata-se de recurso interposto tempestivamente pela empresa VOLKSWAGEN TRUCK & BUS INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE VEÍCULOS LTDA (CNPJ: 06.020.318/0001-10), contra sua inabilitação nos itens: 01, 02, 03, 04, 05, 06, 07 e 16, do Pregão nº 90051/2024.

A mesma apresentou proposta para os itens supracitados, exceto os itens 05 e 07, mas fez o registro do recurso no referido item sem citar os itens 05 e 07, repetindo o mesmo documento. No entanto, foi inabilitada pela não comprovação dos requisitos de qualificação econômico-financeira exigido no item 10.5.c3 do edital, conforme critérios contábeis mínimos estabelecidos.

Em seu recurso, a VOLKSWAGEN TRUCK & BUS INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE VEÍCULOS LTDA argumenta que, embora não tenha atingido os índices contábeis requeridos, possui robustez econômico-financeira suficiente, comprovada pelo seu patrimônio líquido e pelo número de veículos vendidos. A empresa também sugere a utilização de alternativas, como o seguro-garantia, para comprovação de sua capacidade econômico-financeira.

3. CONTRARRAZÕES

A empresa IVG Brasil Ltda. entrou, tempestivamente, com suas contrarrazões ao recurso interposto pela VOLKSWAGEN TRUCK & BUS INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE VEÍCULOS LTDA.

4. DAS ALEGAÇÕES

Trata-se da apresentação de recurso pela VOLKSWAGEN TRUCK & BUS INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE VEÍCULOS LTDA., na qual contesta o subitem 10.5.c3 do edital 90051/2024, sobre a comprovação da situação financeira da empresa que deverá ser constatada mediante a apresentação de índices de Liquidez Geral (LG), Solvência Geral (SG) e Liquidez Corrente (LC) igual ou superior a 1 (um), obtido através de fórmulas detalhadas no referido edital.

A empresa informa no seu recurso que é uma das maiores fornecedoras mundiais de veículos pesados, com milhares de contratos bem-sucedidos em todo o Brasil, possuindo um patrimônio líquido de R\$ 2.240.720.424,49 ao final de 2022 e de R\$ 2.821.328.276,71 ao final de 2023, conforme os balanços patrimoniais apresentados na documentação de habilitação.



Que apesar disso, ela foi desclassificada por supostamente não possuir capacidade econômico financeira o bastante para o fornecimento de 72 caminhões nos itens 1, 2, 3, 4 e 6 e 06 caminhões truncados no item 16.

Na oportunidade, levantou a questão de sua evidente capacidade econômica para o Pregoeiro e ofereceu, como alternativa, a comprovação da capacidade econômico-financeira por meio da prestação de seguro-garantia, como possibilitado em inúmeras licitações nacionais. De todo modo, o Pregoeiro optou por manter a inabilitação.

Que nesse contexto, o recurso tem como finalidade a revisão da decisão de inabilitação da empresa em face da sua óbvia capacidade econômico-financeira para o fornecimento do objeto.

Destacou que, as empresas vencedoras dos itens em debate, ofertaram propostas em valores unitários bastante superiores, de modo que, a manutenção da sua contratação em detrimento da proposta da VOLKSWAGEN TRUCK & BUS INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE VEÍCULOS LTDA irá onerar os cofres da CODEVASF em R\$ 605.448,00 – valor que seria quase suficiente para adquirir mais dois caminhões 3/4, que está sendo desperdiçado por mera formalidade.

Diante disto, buscando privilegiar a proposta mais vantajosa para a administração pública e evitar um prejuízo de mais de R\$ 600.000,00 ao erário, requer o conhecimento e o provimento do recurso interposto para que se proceda a sua habilitação da VOLKSWAGEN TRUCK & BUS INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE VEÍCULOS LTDA para os itens 1, 2, 3, 4, 6 e 16 do certame, considerando seu patrimônio líquido, capital social ou alternativamente, que lhe seja possibilitada a prestação de seguro-garantia.

5. ANÁLISE TÉCNICA

a) Da Vinculação ao Edital

O princípio da vinculação ao instrumento convocatório, conforme disposto no art. 31 da Lei nº 13.303/2016, determina que a Administração e os licitantes devem cumprir integralmente as regras estabelecidas no edital. O item 10.5.c.3 do edital especifica que a qualificação econômico-financeira será aferida por meio de índices contábeis mínimos, com valor igual ou superior a 1. A empresa VW Truck & Bus não atendeu aos índices exigidos, o que fundamentou sua inabilitação. Modificar critérios após o lançamento do edital comprometeria a isonomia e a segurança jurídica do certame, prejudicando os demais licitantes que atenderam às condições.

b) Da Exigência de Índices Contábeis Específicos

A adoção de índices contábeis como requisito de qualificação econômico-financeira está em conformidade com o art. 58 da Lei nº 13.303/2016 e com a jurisprudência do Tribunal de Contas da União (TCU). Os índices contábeis e a exigência de capital social são ferramentas objetivas para avaliar a saúde financeira de um licitante, especialmente em contratos que requerem capacidade técnica, operacional e estrutura do licitante, como é o caso deste certame. Pois além de ser necessário ter porte financeiro para atender ao capital social mínimo a entidade deve ter boa gestão de seu ciclo financeiro para atender aos índices de liquidez e solvência mencionados nas cláusulas de habilitação deste edital.

c) Da Alternativa de Seguro-Garantia e Capital Social

Embora o TCU tenha admitido a utilização de capital social, patrimônio líquido ou seguro-garantia como alternativas de comprovação econômico-financeira em alguns contextos,

essa previsão não é aplicável de forma automática. A escolha dos critérios cabe à Administração, desde que seja razoável e proporcional, o que foi observado neste edital. O edital do Pregão Eletrônico nº 90051/2024 não prevê o seguro-garantia como meio alternativo de comprovação econômico-financeira, sendo, portanto, inviável a sua aceitação neste caso específico.

d) Da Relevância da Observância Estrita aos Critérios de Qualificação

A observância estrita dos requisitos de qualificação econômico-financeira é essencial para resguardar o interesse público e garantir a execução dos contratos futuros, considerando que o fornecimento dos caminhões envolve prazos rigorosos e entregas em múltiplas localidades. Aceitar meios de comprovação alternativos sem previsão no edital poderia resultar em insegurança na execução do contrato, contrariando os princípios de eficiência e economicidade.

Desta forma, convém informar que a empresa foi inabilitada por não cumprir todas as exigências de habilitação, especificamente o que menciona o subitem 10.5.c3 do edital – HABILITAÇÃO, o qual transcrevo abaixo:

c3) Comprovação da situação financeira da empresa será constatada mediante a apresentação dos índices de Liquidez Geral (LG), Solvência Geral (SG) e Liquidez Corrente (LC), igual ou superior a 1 (um), obtidos pela aplicação das seguintes fórmulas:

$$LG = \frac{\text{Ativo Circulante} + \text{Realizável a Longo Prazo}}{\text{Passivo Circulante} + \text{Passivo Não Circulante}}$$

$$SG = \frac{\text{Ativo Total}}{\text{Passivo Circulante} + \text{Passivo Não Circulante}}$$

$$LC = \frac{\text{Ativo Circulante}}{\text{Passivo Circulante}}$$

Onde:

LG - Liquidez Geral

SG - Solvência Geral

LC - Liquidez Corrente

Considerando o vulto da contratação em questão, definido por meio do Art. 2º do Regimento Interno de Licitações e Contratos – RILC da CODEVASF, que envolve o fornecimento de um grande número de veículos em diferentes localidades, a não observância de critérios estritos de qualificação econômico-financeira poderia acarretar diversos riscos para a CODEVASF:

- a) **Risco de Inexecução Contratual:** A não comprovação dos índices contábeis mínimos pode indicar fragilidades financeiras que comprometam a capacidade da contratada em arcar com os custos de execução, como aquisição de insumos, fabricação dos veículos e logística de entrega. A falta de garantias financeiras sólidas aumenta o risco de atrasos e até de inexecução parcial ou total do contrato, o que prejudicaria a continuidade dos serviços essenciais previstos para os municípios beneficiados.
- b) **Risco de Aditivos e Custos Adicionais:** Em contratos de grande vulto, empresas inabilitadas por não atender os requisitos de qualificação econômico-financeira, frequentemente necessitam de aditivos ou reajustes financeiros durante a execução. Esses



acréscimos não previstos representam custos adicionais para a Administração Pública, que, ao invés de resultar em economia, tornam-se onerosos a longo prazo.

6. DO ENCAMINHAMENTO

Face ao exposto, tem-se, portanto, que as cláusulas descritas no Edital 90051/2024 não contraria disposição legal e jurisprudências do TCU, estando adequado ao objeto da licitação.

Desta forma, recomenda-se a manutenção da inabilitação da **VOLKSWAGEN TRUCK & BUS INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE VEÍCULOS LTDA**, justificada pelo não atendimento ao critério econômico-financeiro específico do edital, o qual prevê exclusivamente o atendimento dos índices contábeis mínimos exigidos no item 10.5.c.3, vinculando a Administração e os licitantes a esse critério.

A aceitação de outras formas de comprovação de capacidade econômico-financeira, como o seguro-garantia ou o capital social, embora admitida em determinados contextos, não possui amparo no presente edital, sendo, portanto, vedada. Tal flexibilização comprometeria a isonomia e o caráter competitivo do certame, além de expor a Administração aos riscos de inexecução e aumento de custos.

Diante do exposto, opina-se pela manutenção da inabilitação da empresa **VOLKSWAGEN TRUCK & BUS INDÚSTRIA E COMÉRCIO DE VEÍCULOS LTDA**, para os itens 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 e 16 do Pregão Eletrônico nº 90051/2024, e **IMPROCEDENTE** o recurso, considerando os riscos inerentes à contratação de empresa sem a devida comprovação de qualificação econômico-financeira, especialmente em um contrato de grande vulto.

Em atendimento ao disposto no Art. 165, § 2º, da Lei 14.133, de 01/04/2021 e subitem 5.3.8, após a devida análise e manutenção das decisões do Pregoeiro, submeto, portanto, à Autoridade Competente, a qual deverá decidir sobre os recursos interpostos.

Atenciosamente,

Brasília-DF, 13 de novembro de 2024

Assinado Eletronicamente
WASHINGTON LUIS DE SOUSA COSTA
Pregoeiro Dec. Nº 1658/2024

Assinado Eletronicamente
RENATO JOSÉ DA SILVA ISACKSSON
Chefe da Secretaria de Licitações e Contratos - PR/SLC